



Kraków, 16 maja 2022 r.

**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

**Dyrektor Regionalnego
Zarządu Gospodarki
Wodnej
w Krakowie**

KR.RPP.4272.72.2022.PT

DECYZJA

Na podstawie art. 176 ust. 4 oraz ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 2233 z późn. zm.) oraz art. 104 i 105 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.), Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie

po rozpatrzeniu

wniosku Gminy Zator, Plac Marszałka Józefa Piłsudskiego 1, 32-640 Zator, działającej przez pełnomocnika Pana Przemysława Kowalskiego o zwolnienie z zakazów wynikających z art. 176 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne

orzeka

I. Zwolnić Gminę Zator z zakazów wynikających z art. 176 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne w przedmiocie wykonywania obiektów budowlanych, kopania studni, sadzawek, dołów oraz rowów w odległości mniejszej niż 50 m od stopy lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Skawy, w celu realizacji inwestycji pn.: „Przebudowa i rozbudowa układu komunikacji pieszej na terenie zespołu parkowego w Zatorze, wraz z budową instalacji oświetlenia i monitoringu terenu, obiektów małej architektury i zielenią na działkach 228, 246/3 oraz 246/4, jedn. ewid. 121309, obr. 4 Zator” planowanej na terenie działki nr 246/4, jedn. ewid. 121309, obr. 4 Zator w Zatorze, dla:

1. Przebudowy układu komunikacyjnego w obrębie parku, która obejmuje likwidację części istniejących ścieżek oraz budowę w ich śladzie nowych ścieżek z obrzeżem stalowym o nawierzchni ze stabilizowanego mechanicznie kruszywa mineralnego układanego w dwóch warstwach technicznych na podbudowie z kruszywa oraz warstwie wzmocnionego podłoża odciętego od gruntu rodzimego geowłókniną separacyjną, wymagającej wykonania wykopów o szerokości do 2,5 m i głębokości do 0,6 m p.p.t. w odległości minimalnej wynoszącej ok. 8,0 m od stopy lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Skawy po stronie odpowietrznej.
2. Budowy dwóch słupków blokujących wjazd, zlokalizowanych w obrębie głównej alei (przy wjeździe z ul. Piastowskiej) w odległości minimalnej wynoszącej ok. 9,0 m od stopy lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Skawy po stronie odpowietrznej, wymagającej wykonania dwóch wykopów punktowych o głębokości do 0,7 m p.p.t.
3. Montażu na punktowych fundamentach betonowych o wymiarach maksymalnych 1,0 m x 1,0 m, w wykopach o maksymalnej głębokości do 0,6 m p.p.t., następujących

obiektów małej architektury: 2 szt. ławek parkowych zlokalizowanych w odległości minimalnej wynoszącej ok. 36,0 m i 38,0 m od stopy wału po stronie odpowietrznej, 5 szt. stojaków na rowery zlokalizowanych w odległości minimalnej wynoszącej ok. 11,0 m od stopy wału po stronie odpowietrznej, 1 szt. pojemnika na odpady zlokalizowanego w odległości minimalnej wynoszącej ok. 38,0 m od stopy wału po stronie odpowietrznej, 1 szt. pojemnika na odpady z możliwością segregacji zlokalizowanego w odległości minimalnej wynoszącej ok. 10,0 m od stopy wału po stronie odpowietrznej, 1 szt. tablicy informacyjnej zlokalizowanej w odległości minimalnej wynoszącej ok. 11,0 m od stopy wału po stronie odpowietrznej.

4. Budowy instalacji oświetlenia terenu (linia kablowa oświetlenia, 2 szt. słupów oświetlenia parkowego o wysokości 4 m) wymagającej wykonania wykopów punktowych i liniowych o głębokości do 0,8 m p.p.t. zlokalizowanych w odległości minimalnej wynoszącej ok. 10,0 m od stopy lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Skawy po stronie odpowietrznej.
5. Wykonania punktowych robót ziemnych o wymiarach ok. 0,5 m x 0,5 m i głębokości do 0,7 m p.p.t., w odległości minimalnej wynoszącej ok. 7,1 m od stopy lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Skawy po stronie odpowietrznej, w celu wykonania nasadzeń drzew, krzewów ozdobnych i grup krzewów ozdobnych.

II. Umorzyć postępowanie w pozostałym zakresie ze względu na jego bezprzedmiotowość.

Uzasadnienie

Gmina Zator, Plac Marszałka Józefa Piłsudskiego 1, 32-640 Zator, działająca przez pełnomocnika Pana Przemysława Kowalskiego wystąpiła w dniu 22 kwietnia 2022 roku (uzupełnienie do dokumentacji złożono w dniu 4 maja 2022 roku) do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z wnioskiem o zwolnienie z zakazów wynikających z art. 176 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 2233 z późn. zm.) w przedmiocie wykonywania obiektów budowlanych, kopania studni, sadzawek, dołów oraz rowów w odległości mniejszej niż 50 m od stopy lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Skawy, w celu realizacji inwestycji pn.: „Przebudowa i rozbudowa układu komunikacji pieszej na terenie zespołu parkowego w Zatorze, wraz z budową instalacji oświetlenia i monitoringu terenu, obiektów małej architektury i zielenią na działkach 228, 246/3 oraz 246/4, jedn. ewid. 121309, obr. 4 Zator” planowanej na terenie działki nr 246/4, jedn. ewid. 121309, obr. 4 Zator w Zatorze.

Po zapoznaniu się ze zgromadzonym materiałem dowodowym niezbędnym do wydania decyzji Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie ustalił, co następuje.

Katalog stron w postępowaniu o wydanie decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na wałach przeciwpowodziowych określają przepisy prawa materialnego zawarte w art. 176 ust. 6 ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne w myśl których, przmiot strony posiadają wnioskodawca – Gmina Zator i właściciel wału przeciwpowodziowego, tj. Skarb Państwa - Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie. Przywołane powyżej przepisy prawa mają zastosowanie w przedmiotowym przypadku, albowiem prowadzone postępowanie administracyjne dotyczy wydania decyzji dla inwestycji realizowanej w odległości mniejszej niż 50 m od stopy lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Skawy.

Planowana inwestycja zlokalizowana została częściowo w odległości mniejszej niż 50 metrów od stopy lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Skawy po stronie odpowietrznej, na działce nr 246/4, jedn. ewid. 121309, obr. 4 Zator w Zatorze.

Inwestycja polegała będzie na przebudowie i rozbudowie istniejącego układu komunikacyjnego parku, budowie elementów małej architektury, budowie instalacji oświetlenia i monitoringu terenu oraz wykonaniu nasadzeń roślinności.

Szczegółowy zakres prac związanych z realizacją inwestycji planowanych w odległości mniejszej niż 50 m od stopy lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Skawy po stronie odpowietrznej i wymagających zwolnienia od zakazów zawartych w art. 176 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne został wymieniony w wyrzeczeniu niniejszej decyzji.

Po wykonaniu inwestycji wszystkie wykopy otwarte zostaną zasypane gruntem rodzimym zagęszczonym warstwami do uzyskania wskaźnika zagęszczenia $I_s > 0,95$.

Do wniosku o zwolnienie z zakazów wynikających z art. 176 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 2233 z późn. zm.) – zwanej dalej „ustawą Prawo wodne”, dołączono charakterystykę planowanych działań, podstawowe dane techniczne, opis planowanej technologii robót, mapę sytuacyjno – wysokościową (skala 1:500) z naniesionym schematem planowanych robót oraz rysunki szczegółowe elementów inwestycji.

W myśl brzmienia art. 176 ust. 4 ustawy Prawo wodne: „Jeżeli nie wpłynie to na szczelność lub stabilność wałów przeciwpowodziowych, właściwy organ Wód Polskich może, w drodze decyzji, zwolnić od zakazów określonych w ust. 1 pkt 1-5”.

Analiza dołączonej do wniosku dokumentacji, tj. charakterystyki planowanych działań, podstawowych danych technicznych, opisu planowanej technologii robót oraz mapy sytuacyjno – wysokościowej z naniesionym schematem planowanych robót, pozwoliła organowi wydającemu decyzję ustalić, że planowana inwestycja nie wpłynie negatywnie na szczelność i stabilność lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Skawy.

Z uwagi na fakt, że w ramach planowanej inwestycji nie będą wykonywane prace, które mogłyby bezpośrednio naruszyć strukturę korpusu lub podłoża bezpośrednio pod korpusem wału przeciwpowodziowego (roboty zlokalizowano w odległości 7 m i więcej od stopy wału) oraz ze względu na przypowierzchniowy charakter wykopów, tj. płytkie korytowanie pod warstwy konstrukcyjne ciągów komunikacyjnych o głębokości do 0,6 m p.p.t. oraz ze względu na niewielkie gabaryty punktowych wykopów/otworów, które będą na bieżąco wypełniane betonem fundamentów małej architektury i dwóch słupów oświetleniowych, a także ze względu na stosunkowo niewielkie gabaryty wykopów liniowych (wykopy otwarte w postaci rowów o głębokości do 0,8 m p.p.t.), organ odstąpił od wymogu przedłożenia badań hydrogeologicznych wraz z opinią dotyczącą wpływu robót objętych inwestycją na szczelność i stabilność wału i jednocześnie uznał, że inwestycja nie wpłynie negatywnie na szczelność i stabilność lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Skawy.

W świetle zgromadzonych dokumentów organ wydający decyzję uznał, że planowana inwestycja nie wpłynie negatywnie na szczelność i stabilność lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Skawy, a tym samym została spełniona przesłanka z art. 176 ust. 4 ustawy Prawo wodne do zwolnienia z zakazów art. 176 ust. 1 pkt 5 ustawy Prawo wodne.

Podstawowym warunkiem bezpiecznej realizacji projektowanej inwestycji w odległości mniejszej niż 50 m od stopy wału będzie zagęszczenie, po wykonaniu inwestycji, wszystkich wykopów w odległości mniejszej niż 50 m od stopy wału do uzyskania wskaźnika zagęszczenia $I_s > 0,95$, w celu zapobieżenia zmianie warunków wodnych w sąsiedztwie wału przeciwpowodziowego. Ponadto projektowaną oświetleniową linię kablową, realizowaną w odległości mniejszej niż 50 m od stopy wału, należy układać w bentomacie, celem uniemożliwienia powstania uprzywilejowanej drogi filtracji wzdłuż wykonanej linii kablowej.

Nie oznacza to jednak, że inwestycja nie jest narażona na działanie wód powodziowych ze względu na możliwość potencjalnej awarii wału przeciwpowodziowego wraz z podłożem. Ryzyko realizacji inwestycji w odległości mniejszej niż 50 m od lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Skawy ponosi Inwestor.

Wszystkie roboty objęte zwolnieniem należy prowadzić poza okresem zagrożenia powodziowego – przy niskich stanach wód w rzece Skawie, zgodnie z przedłożonym projektem, istniejącymi w tym zakresie normami oraz przepisami BHP.

Zgodnie z art. 105 § 1 kodeksu postępowania administracyjnego, gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe w całości albo w części, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania odpowiednio w całości albo w części.

Niniejsze postępowanie administracyjne jest bezprzedmiotowe w zakresie prac planowanych w odległości większej niż 50 m od stopy lewego wału przeciwpowodziowego rzeki Skawy po stronie odpowietrznej.

W trakcie postępowania administracyjnego strony zostały poinformowane o prowadzonym postępowaniu – zgodnie z przepisami prawa. Nie wpłynęły żadne uwagi, wnioski i zastrzeżenia co do wnioskowanej inwestycji.

Zgodnie z art. 96 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 247 z późn. zm.), organ właściwy do wydania decyzji przed realizacją takiego przedsięwzięcia, innego niż przedsięwzięcie mogące znacząco wpływać na środowisko, które nie jest bezpośrednio związane z ochroną obszaru Natura 2000 i nie wynika z tej ochrony, zobowiązany jest przed wydaniem tej decyzji do rozważenia, czy planowana inwestycja może potencjalnie znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000 i ewentualnego nałożenia na Inwestora obowiązku przedłożenia właściwemu miejscowo regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska dokumentów wskazanych w art. 96 ust. 3 ustawy.

Inwestycja objęta wnioskiem, znajduje się na obszarze Natura 2000 – Dyrektywa ptasia (Dolina Dolnej Skawy PLB120005), który obejmuje największe kompleksy stawów w dolinie górnej Wisły. Jego przedmiotami ochrony są następujące gatunki ptaków: perkoz (Tachybaptus ruficollis), perkoz dwuczuby (Podiceps cristatus), perkoz rdzawoszy (Podiceps grisegena), zausznik (Podiceps nigricollis), bączek (Ixobrychus minutus), ślepowron (Nycticorax nycticorax), gęgawa (Anser anser), krakwa (Anas strepera), cyranka (Anas querquedula), hełmiatka (Netta rufina), głowienka (Aythya ferina), podgorzałka (Aythya nyroca), czernica (Aythya fuligula), kokoszka (Gallinula chloropus), sieweczka rzeczna (Charadrius dubius), krwawodziób (Tringa totanus), mewa czarnogłowa (Ichthyophaga melanocephala), śmieszka (Chroicocephalus ridibundus), rybitwa rzeczna (Sterna hirundo), rybitwa białogłowa (Chlidonias hybrida), zimorodek (Alcedo atthis), podróżniczek (Luscinia svecica) i mewa białogłowa (Larus cachinnans). Celem ochrony w obszarze Dolina Dolnej Skawy jest zachowanie we właściwym stanie populacji ptaków, poprzez zabezpieczenie kluczowych dla ich przetrwania fragmentów arealów życiowych, a więc miejsc gniazdowania i żerowania.

W obszarze Doliny Dolnej Skawy są to głównie stawy rybne wraz z ich bezpośrednim otoczeniem, szczególnie ważne dla zabezpieczenia siedlisk bączka, oraz dolina rzeki Skawy i niektóre zwirownie, stanowiące istotną część arealu ślepowrona.

W miejscu planowanej inwestycji (na terenie parku) nie wyznaczono siedlisk jw.

Do zagrożeń przedmiotów ochrony dla ww. obszaru Natura 2000 należą: wypalanie szuwaru, roślinności nadbrzeżnej i grobli, zarastanie przez krzewy, drzewa i inwazyjne gatunki roślin wysp będących miejscem gniazdowania, całkowite zaniechanie gospodarki stawowej lub likwidacja stawów, nadmierne usuwanie roślinności wynurzonej i pływającej, wycinanie zadrzewień i zakrzaczeń na wyspach, groblach i wzdłuż cieków wodnych bez zastosowania nasadzeń zastępczych, likwidacja wysp na zbiornikach stanowiących miejsce lęgów, zwiększony ruch turystyczny, rekreacja na zbiornikach, presja wędkarzy w sezonie lęgowym, usuwanie krzewów i roślinności zielnej porastających groble, wydobywanie piasku i żwiru, regulacja koryt rzecznych.

Analiza zagrożeń dla przedmiotów ochrony obszaru Natura 2000 Dolina Dolnej Skawy PLB 120005 wskazuje, że skala zgłoszonych prac, ich charakter oraz zakres przedmiotowej inwestycji (przebudowa i rozbudowa istniejącego układu komunikacyjnego parku, budowa elementów małej architektury, budowa instalacji oświetlenia i monitoringu terenu oraz wykonanie nasadzeń roślinności) nie wpłynie znacząco negatywnie na przedmioty ochrony i funkcjonowanie ww. obszaru Natura 2000.

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 176 ust. 4 oraz art. 176 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 14 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 2233 z późn. zm.), w oparciu o powyższe, **orzeczono jak w sentencji decyzji.**

Decyzja nie zwalnia z obowiązku uzyskania innych stosownych decyzji, zezwoleń, uzgodnień i opinii wymaganych odrębnymi przepisami.

Zgodnie z art. 176 ust. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne (t.j. Dz.U. z 2021 r., 2233 z późn. zm.), niniejsza decyzja wygasa, jeżeli w terminie 6 lat od dnia, w którym stała się ostateczna, nie uzyskano wymaganego pozwolenia wodnoprawnego albo nie dokonano zgłoszenia wodnoprawnego lub nie rozpoczęto wykonywania robót lub czynności wskazanych w decyzji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje stronom prawo wniesienia odwołania za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, ul. Marsz. J. Piłsudskiego 22, 31-109 Kraków, do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

DECYZJA NINIEJSZA STAŁA SIĘ OSTATECZNA

z dniem 26.05.2022

Data 29.05.22 podpis...

Przewodniczący



Z up. DYREKTORA
ZASTĘPCA DYREKTORA

Radostaw Radof

Otrzymują: /z.p.o./

1. Inwestor: Gmina Zator, Plac Marszałka Józefa Piłsudskiego 1, 32-640 Zator
Pełnomocnik: P. Przemysław Kowalski, ul. Narzymskiego 22/2, 31-463 Kraków + RODO
2. Skarb Państwa - Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, pełnomocnik - Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie, ul. Marsz. J. Piłsudskiego 22, 31-109 Kraków,
3. RPP a/a.

Do wiadomości:

1. ZZ Kraków - a/a

